

The Honourable Minister Chrystia Freeland  
Ministry of Finance  
fin.financepublic-financepublique.fin@canada.ca

February 16, 2023

**Re: Energy Affordability Through Energy Efficiency Programs in the 2023 Budget**

Dear Minister Freeland,

(La version française se trouve plus bas)

The rising cost of living in Canada includes energy bills to heat homes and turn on the lights. Unaffordable energy bills mean people must decide between paying for utilities or groceries, and living in inefficient homes leaves Canadians vulnerable to extreme cold and heat events, made worse by climate change.

Energy efficiency can significantly reduce energy bills and improve housing quality, yet most low-income Canadians are left out of current federal policy.

While previous budgets have directed energy efficiency funding to affordable housing upgrades, only 1 in 5 renters below Canada's official poverty line live in buildings subsidized by affordable housing providers.<sup>1</sup> The recently announced Oil to Heat Pump Affordability Grant represents a major step forward in removing up-front cost barriers for low-income Canadians, yet its restriction to fuel oil leaves out 90% of the energy costs that low-income Canadians must pay for natural gas and electricity.<sup>2</sup>

The US has had a national low-income energy efficiency program since 1976, with recent program expansions through the bi-partisan Infrastructure Law and the Inflation Reduction Act. Meanwhile, most low-to-moderate income Canadians still cannot access federal support to improve the energy efficiency of their homes. This will put Canada's net-zero emissions commitment out of reach because we must upgrade the homes where low-income Canadians live.

A \$2 billion investment over 4 years would expand support to all low-income Canadians, provide time for a realistic ramp-up of existing regional program capabilities, and enable the retrofit of 200,000 homes.<sup>3</sup>

Help can be most rapidly and effectively delivered through existing regional programs. Federal funding can expand their scale and scope to achieve more energy cost and GHG reductions per home, remove non-energy barriers that prevent energy efficiency upgrades (e.g. mold remediation), and better target support to the hardest to reach households.<sup>4</sup>

Federal support should be accessible to both homeowners and low-income tenants, with rules, covenants, and strategies that enhance tenant rights and safeguard rental units with affordable rents.<sup>5</sup> The upgrade of low-income housing can also be coupled with a strategy to grow the workforce by training and employing people from traditionally underrepresented populations to design, administer, and implement programs.

By investing in energy efficiency as part of the next federal budget, you can make life more

affordable for those who need it most, while continuing momentum towards a net-zero emissions future.

---

Chère Ministre Freeland,

L'augmentation du coût de la vie au Canada comprend les factures d'énergie pour chauffer les maisons et allumer les lumières. Des factures d'énergie inabordables signifient que les gens doivent choisir entre payer les services publics ou l'épicerie. Vivre dans des maisons inefficaces rend les Canadien.ne.s vulnérables aux épisodes de froid et de chaleur extrêmes, aggravés par les changements climatiques.

L'efficacité énergétique peut réduire considérablement les factures d'énergie et améliorer la qualité des logements, mais la plupart des Canadien.ne.s à faible revenu sont exclus de la politique fédérale actuelle.

Alors que les budgets précédents ont orienté le financement de l'efficacité énergétique vers l'amélioration des logements abordables, seulement 1 locataire sur 5 vivant sous le seuil officiel de la pauvreté au Canada vit dans des immeubles subventionnés par des fournisseurs de logements abordables.<sup>1</sup> La subvention pour la conversion abordable du mazout à la thermopompe élimine les barrières de coûts initiaux pour les Canadiens à faible revenu, mais sa restriction au mazout laisse de côté 90 % des coûts énergétiques que les Canadien.ne.s à faible revenu doivent payer pour le gaz naturel et l'électricité.<sup>2</sup>

Les États-Unis ont un programme national d'efficacité énergétique pour les personnes à faible revenu depuis 1976, avec des extensions récentes du programme par le biais de la loi bipartite sur l'infrastructure et de la loi sur la réduction de l'inflation. Pendant ce temps, la plupart des Canadien.ne.s à revenu faible à moyen n'ont toujours pas accès au soutien fédéral pour améliorer l'efficacité énergétique de leur maison. Cela mettra l'engagement du Canada à zéro émission nette hors de portée puisque nous devons moderniser les maisons où vivent les Canadien.ne.s à faible revenu.

Un investissement de 2 milliards de dollars sur 4 ans élargirait le soutien à tous les Canadien.ne.s à faible revenu, donnerait le temps d'augmenter de façon réaliste les capacités des programmes régionaux existants et permettrait la rénovation de 200 000 maisons.<sup>3</sup>

L'aide peut être fournie plus rapidement et plus efficacement en travaillant avec les programmes régionaux existants et en élargissant leur ampleur et leur portée pour obtenir davantage de réductions des coûts énergétiques et des GES par maison, en supprimant les barrières non énergétiques qui empêchent les améliorations de l'efficacité énergétique (par exemple, l'élimination des moisissures), et mieux cibler l'aide sur les ménages les plus difficiles à atteindre.<sup>4</sup>

Le soutien fédéral devrait être accessible à la fois aux propriétaires et aux locataires à faible revenu, avec des règles, des engagements et des stratégies qui renforcent les droits des locataires et protègent les logements locatifs avec des loyers abordables.<sup>5</sup> La modernisation des logements à faible revenu peut également être associée à une stratégie pour développer la main-d'œuvre du secteur en formant et en employant des personnes issues de populations traditionnellement sous-représentées pour concevoir, administrer et mettre en œuvre des

programmes.

En investissant dans l'efficacité énergétique dans le cadre du prochain budget fédéral, vous pouvez rendre la vie plus abordable pour ceux qui en ont le plus besoin, tout en poursuivant sur votre lancée vers un avenir sans émissions nettes.

---

Signed by / Signé par:

Efficiency Canada  
Aboriginal Housing Management Association  
Advocacy Centre for Tenants Ontario  
Affordable Energy Coalition  
Canadian Institute for Energy Training (CIET)  
Cellulose Insulation Manufacturers Association  
Clean Foundation  
Ecolighten  
Ecotrust Canada  
Electricity Canada  
Energy Orbit  
FortisBC

Home Performance Stakeholder Council  
Kambo Energy Group  
Low-Income Energy Network (LIEN)  
Oxfam Canada  
Posterity Group  
Skigin-Elnoog Housing Corporation  
Tate Engineering  
Windfall Centre

AND / ET:

350 Canada  
ACEF de l'Est de Montréal  
ACEF du Grand-Portage  
ACEF du Nord de Montréal  
ACEF du Sud-Ouest de Montréal  
ACEF-ABE  
Action Environnement Basses-Laurentides  
Alberni Climate Action  
Alberta Ecotrust Foundation  
Alberta Wilderness Association  
AmeriSpec Inspection Services  
Antigonish Coalition to End Poverty  
Antigonish Community Energy  
Association coopérative d'économie familiale de la région Lanaudière  
Baerg's Home Performance Solutions  
Broadbent Institute  
Builders for Climate Action  
Canada Green Building Council  
Canadian Centre for Policy Alternatives  
Canadian Environmental Law Association  
Canadian Health Association for Sustainability & Equity (CHASE)

Green 13  
Green Communities Canada  
Greenpeace Canada  
Groupe ÉCOSPHÈRE  
Google  
Halton Action for Climate Emergency Now (HACEN)  
Heat Bank Haliburton County  
Homesol Building Solutions Inc.  
International Institute for Sustainable Development  
ioAirFlow  
Ivey Foundation  
Justice and Outreach Committee of Dublin Street United Church  
Kyle and Sons Professional Home Services  
Les AmiEs de la Terre de Québec  
Let's Sprout  
Lightspark Software Inc  
Living Green Barrie  
Manitoba Eco-Network  
Manitoba Energy Justice Coalition  
MiningWatch Canada

Canadian Poverty Institute  
Central Food Network  
Centre for Future Work  
Citizens United for a Sustainable Planet  
CitySHAPES  
Clean Air Alliance  
Clean Air Partnership  
Climate Action Network - Réseau action climat  
Canada  
Climate Caucus  
Climate Emergency Unit  
ClimateCare Co-operative Corporation  
ClimateFast  
Communities Not Cuts  
Collectivité Zéro émission nette  
L'Assomption-D'Autray  
Conseil régional de l'environnement de Montréal  
Conservation Council of New Brunswick  
Corporate Knights  
David Suzuki Foundation  
Destination Zero  
Ecology Action Centre  
eMERGE Guelph Sustainability  
Energy Holdings Inc.  
Energy Mix Productions Inc.  
EnergyX Solutions  
EnviroCentre  
Environmental Defence Canada  
Équiterre  
Evergreenly  
Faraday Lighting  
Fenestration Canada  
Fondation Rivières  
Food Not Bombs Kitchener - Waterloo  
Fourth Pig Green & Natural Construction  
Fridays For Future Manitoba  
Friends of the Earth Canada  
Front commun pour la transition énergétique  
Great Northern Insulation

Mouvement écocitoyen UNEplanète  
Neighbours United  
Nerva Energy Group Inc.  
Oakville Climate Hub  
Ontario Clean Air Alliance  
Passive House Canada  
Pocket Change Project  
QUEST Canada  
RC Diocese Montréal- Social Action Office  
RDH Building Science  
RJ Roy Energy Management Services  
Real Estate Foundation of BC  
Reep Green Solutions  
Réseau québécois des groupes écologistes  
Responsible Energy Action  
Rise  
Rive-Sud en transition  
Saskatchewan Environmental Society  
Saxe Facts  
SES Consulting  
Shepherd Building Science  
Social Justice Co-op NL  
Solar Alberta  
Solar Homes Inc.  
South East Alberta Watershed Alliance Society  
Straiton Engineering Ltd.  
Sustainable Building Manitoba  
Sustainable Waterloo Region  
Tamarack Institute for Community Engagement  
Tamco Group  
Trinity Energy Group  
The Pembina Institute  
The Society of High Prairie Regional  
Environmental Action Committee  
Transition Kamloops  
Trellis Society for Community Impact  
Waterloo Region Climate Initiatives

cc:

The Honourable Jonathan Wilkinson  
Minister of Natural Resources  
[nrcan.minister-ministre.nrcan@canada.ca](mailto:nrcan.minister-ministre.nrcan@canada.ca)

The Honourable Steven Guilbeault  
Minister of Environment and Climate Change  
ec.ministre-minister.ec@canada.ca

---

<sup>1</sup> Survey of Household Spending. Lowest income quintile average expenditure per household in Canada, shelter for principal accommodation, available at <https://doi.org/10.25318/1110022301-eng>

<sup>2</sup> Average energy costs in Canada's lowest income quintile in 2019. Survey of Household Spending. Lowest income quintile average expenditure per household in Canada, shelter for principal accommodation, available at <https://doi.org/10.25318/1110022301-eng>

<sup>3</sup> Assuming C\$14,700 investment per household, on average, following the US Weatherization Assistance Program expansion benchmark proposed in S. 3769 and HR 7947 in 2022, with funding contributions from utilities and other levels of government equal to \$940 M over 4 years.

<sup>4</sup> See Kantamneni, Abhilash & Brendan Haley. Efficiency for All: A review of provincial/territorial low-income energy efficiency programs with lessons for federal policy, March 2022. <https://www.energycanada.org/low-income-report/>

<sup>5</sup> See forthcoming Efficiency Canada report on energy efficiency and tenant rights.

---

<sup>1</sup> Enquête sur les dépenses des ménages. Dépenses moyennes par ménage du quintile de revenu le plus bas au Canada, logement principal, disponible à <https://doi.org/10.25318/1110022301-eng>

<sup>2</sup> Coûts énergétiques moyens dans le quintile de revenu le plus bas au Canada en 2019. Enquête sur les dépenses des ménages. Dépenses moyennes par ménage du quintile de revenu le plus bas au Canada, logement principal, disponible à <https://doi.org/10.25318/1110022301-eng>

<sup>3</sup> En supposant un investissement de 14 700 \$ CA par ménage, en moyenne, conformément à la référence d'expansion du Programme américain d'aide à l'intempérisation proposée dans S. 3769 et HR 7947 en 2022, avec des contributions de financement des services publics et d'autres paliers de gouvernement équivalant à 940 M \$ sur 4 ans.

<sup>4</sup> Voir Kantamneni, Abhilash et Brendan Haley. Efficacité pour tous : Un examen des programmes provinciaux/territoriaux d'efficacité énergétique pour les personnes à faible revenu avec des leçons pour la politique fédérale, mars 2022. <https://www.energycanada.org/low-income-report/>

<sup>5</sup> Voir le prochain rapport d'Efficacité Canada sur l'efficacité énergétique et les droits des locataires.